



E-PARCC

COLLABORATIVE GOVERNANCE INITIATIVE

Syracuse University

Maxwell School of Citizenship and Public Affairs

Program for the Advancement of Research on Conflict and Collaboration

协作式治理计划

免费电子教学资源

由锡拉丘兹大学马克斯韦尔学院冲突分析与解决项目E-PARC提供

会合！

(2007年9月在以色列/巴勒斯坦)

公开信息

过去的一年里，中东地区的政治舞台上发生了巨大变化。阿克萨群众起义（Al-Aksa Intifada）已经进入第7个年头，如何定义局势，是用“中东和平进程”还是用“以色列-巴勒斯坦冲突”，仍不明朗。

巴勒斯坦民族权力机构（PA）主席、巴勒斯坦民族解放运动（法塔赫）领袖马哈茂德·阿巴斯并不是亚西尔·阿拉法特那样的魅力型领袖。结果，PA和巴勒斯坦人民遭受了内部的分裂。对以色列和西方国家持激进态度的伊斯兰组织哈马斯震惊了世界。这不仅仅是因为它参与了首次政治进程，还因为它于2006年1月以明显优势赢得了大选。法塔赫垄断巴勒斯坦内部政治舞台的时代成为过去。对PA安全力量控制的争论，促成了两个派别之间交火以及绑架和暗杀的阴影。最近，哈马斯在加沙以武力驱逐了法塔赫，完全占据了该地区，而法塔赫在西岸继续保持其旧有的权力基础。世界上绝大多数国家都不承认哈马斯领导的PA，拒绝和其交往。外交上的混乱使针对PA和西岸与加沙的援助机构的国家援助变得复杂化。

以色列于2005年8月单方面从加沙地带和西岸北部撤出。约10,000名定居者从他们在这一地区的住所撤离。他们的房屋，连同以色列军队（IDF）撤出的军事基地，变成了一堆瓦砾。这些事件导致以色列的社会和政治一片混乱。2006年3月，中间派的前进党（Kadima）当选，埃胡德·奥尔默特成为总理。奥尔默特宣布了他的计划：在缺乏谈判协定的条件下，继续采取单方面的步骤。奥尔默特于5月与布什总统会晤，宣布了他的“会合计划”（Convergence Plan）。该计划号召撤离隔离的以色列定居点。有些接近以色列的定居点，将通过被划入以色列在过去的几年中一直在建设的隔离墙而与以色列连接起来。

本模拟获得我们2007“协作式公共管理、协作式治理和协作式问题解决”教学案例与模拟竞赛优秀奖。该模拟由学术与从业者委员会两名匿名评审员评审。由来自以色列的Tachlit调解与谈判培训项目的Noam Ebner和Yael Efron撰写，由Laurel Saiz编辑。本模拟适用于课堂讨论，并不为所描述情景的处理方法做有效或无效评价。本模拟由E-PARC提供。E-PARC附属于锡拉丘兹大学马克斯韦尔学院协作治理项目，为冲突分析与解决项目的子项。本材料可以影印复制，并注明作者及出处。

由于巴勒斯坦的动乱和于7月爆发并持续了34天的黎巴嫩战争，该计划的实现被延迟。最近，除了PA主席阿巴斯以外，以色列的首脑没有与任何代表接触过。过去的几年中，以色列停止从以控西岸城市撤除。巴勒斯坦军队恢复了从加沙地带向以色列发射卡萨姆火箭。

奥尔默特最近宣布：将于9月15日从一个叫做Dan的小城市撤除。该城市是以色列在西岸北部的最后一个定居点；以色列军队在这一地区的部署也将停止。他强调，由于没有巴勒斯坦谈判方的存在，这一步骤将是单边行动，以色列同时将根据安全需要继续采取单边措施来安置边境。

以色列把撤出之前的这段时间看作是打击西岸北部城市杰宁（Jenin）地区军事力量和兵工厂的最后机会。它准备进行一次大规模的袭击。IDF的部队进入了该市和难民营，搜查住宅以寻找武器和军事人员。在2002年IDF袭击杰宁时，双方死伤惨重，并造成了当地的人道主义危机。从那以后，杰宁一直在IDF的监视之下。造成的伤害还没有得到修复，并且由于局势的混乱，该市还没有进行选举。

由于领导一个不稳定的联盟，奥尔默特很依赖他的联盟合作者——左翼的工党——的政治支持。虽然支持会合计划，但是工党把计划的单边性质看作是一个长期的、关键的弱点。工党的官员给巴勒斯坦人开设了一个后门渠道，希望能够就权力和领土的移交取得双方的同意，这也许是恢复正常谈判的第一步。工党领袖非常自信，认为奥尔默特会接受他们与巴勒斯坦达成的任何合理的协议，而不会甘冒政府垮台的危险。

从奥斯陆协议时期开始，工党就与杰宁的总督和当地法塔赫武装司令进行了接触。面对IDF入侵的事实，并认识到巴勒斯坦国的命运可能在很大程度上会在杰宁发生转变，他们同意和谈。他们承诺，若能达成一个公正、合理的协议，他们将迫使法塔赫的阿巴斯以及PA总理、哈马斯的哈尼亚接受它。如果不接受，阿巴斯和哈尼亚就会因杰宁的入侵而随时造成被批评和谴责。

即将到来的谈判的协调人达成了如下程序协议：

1. 他们选择非专业、非党派的谈判人员组成一个可信的、有代表性的小组，委托他们达成最可能好的谈判结果。
2. 谈判在塞浦路斯的尼克西亚（Nicosia, Cyprus）举行。这个城市本身也正存在冲突和维和的问题。谈判的事件框架限定为两周，直到丹（Dan）市的撤离开始。在这个时期预定了一个隔离的酒店。
3. 来自第三方的中立人士参加了这个过程。他们既可以调解艰难的局势，也为未来的谈判增加了可信度。协调人员要求从联合国常驻塞浦路斯代表团团长那里获得帮助，他们也会在那里监督和协助当地的和平进程。由于在塞浦路斯前线的活动有短暂的间隙，代表团团长同意谈判，并委派他的几名工作人员协助。他们同意在谈判的第一阶段担任观察员，如果谈判方有要求，他们还可以担任更积极的角色。在谈判的第二阶段，随着谈判时间的减少，他们将更为积极地介入。协调人员和UN的首席代表同意在谈判第三方的中立人士将以观察员的身份出席第一阶段谈判。只有当谈判双方需要的时候，他们才可以扮演更为积极的角色。
4. 谈判的保密性非常重要；有任何信息泄露都会终止谈判。因此，各方都不会提前集合，每个成

员都单独到达，不能携带移动电话。谈判将被隔离——除了周期性地由各方的协调人员提供谈判信息更新以外，没有其他信息进出。唯一出来的信息将是由联合国中立人员传递出来的实际协定。

到达尼克西亚后，每个人的房间内都有一个便条，邀请他与其小组的其他成员会面。会议使用一个私人房间，会议的目的是彼此了解，并着手准备即将到来的与其他各方的第一轮会议。

会合！
（2007年9月在以色列/巴勒斯坦）
以色列代表团保密信息

这是第一次你们作为一个小组开会。你们的共同之处在于每个人过去从未想过能够代表以色列与巴勒斯坦进行谈判。当然，这些问题你大多数都熟悉。不论你住在杰宁，或者走在特拉维夫的大街上，或者在巴勒斯坦区执行军事任务，都会发现冲突非常普遍。你在对话中是很兴奋的，但是要考虑如何能保证满足以色列的主要利益。糟糕的协定意味着更多的恐怖主义和死亡。在这样一个小的国家中，一切事情都离自己的家园很近；这里不论发生什么都会影响到你、你的家人、你的朋友和你的国家。在你与另外一方会面之前，请仔细阅读本背景概要。

会合

西岸会合计划是一个已经完成的计划。奥尔默特在内部政治中必须要实施它。这也是他在当选时承诺要做的！他已经向美国总统做出了坚定的承诺。

丹市将一定按照时间表进行撤离。该市在30年前由以色列建立，但是它被隔离在巴勒斯坦人聚集地区的心脏地带，它的存在造成了与巴勒斯坦人之间的冲突。以色列政府正在为即将撤除丹市的2万居民提供一个补偿计划。不是所有的居民都想撤除。他们当中有意识形态思想的定居者认为，将一个以色列的城市连根拔除是一个巨大的灾难。强行迁移他们所付出的巨大政治代价可能要限制你的能力，使你不能在谈判的其他主题上做出太多让步，从而避免你的公众感觉你已经背叛了他们。如果巴勒斯坦一方能够表现出巨大的让步也许会使撤离更容易执行。奥尔默特强调在执行他提出的任何撤离之前，都会进行以色列内部对话，从而避免社会割裂。根据这一精神，以色列谈判协调人员已经邀请了一名定居运动的人员担任谈判的观察员。

丹市是一个经仔细规划过的城市，拥有现代的基础设施、街道系统、公共建筑和其他建筑设施。该市有一个有2,000名学生的学院、商业区 and 一个小工业区。该工业区为大约2,000工人提供工作。奥尔默特宣布该市的基础设施、房屋和社区建筑和加沙地带定居点的一样将被摧毁。但是，该主题可以谈判。

撤出线与隔离墙

以色列国防军（IDF）已经提出，西岸和以色列之间尚未完成的隔离墙作为一个连续的屏障将被建成。IDF部队仅在紧急追捕恐怖分子的时候才会穿越隔离墙。在关闭的地区，IDF已经让步，认为可以在某些地区考虑采取其他的替代措施，而不是建设隔离墙。只有在以色列定居区的Khinanit-Shaked-Reikhan和Um El-Fahm才要立刻建设隔离墙的关键部分（在你的地图上标为A）。建设该段隔离墙的第一个目的，是为了将该定居区——包括Tel Menashe工业园——和以色列连接起来，从而保证该区域的安全。工业园由数10个工厂组成，雇佣了大约3,000名以色列工人和大约500名来自杰宁地区的巴勒斯坦工人。第二个目的是阻断自杀炸弹袭击者通过以色列-阿拉伯城市Um El-Fahm渗透进入以色列北部。

安全考虑

占领更少的区域使IDF的工作变得更简单了。沿着一条固定线进行防御，比在巴勒斯坦城市维持治安要简单。在会合后，士兵和居民（更不用说巴勒斯坦人）的死亡数量将会减少。防守的城市、定居点和道路越少，在这一地区所需要的人手就越少。与巴勒斯坦人每天的摩擦减少，应该会减少恐怖主义的动机。但另一方面，撤除将导致以色列地面情报收集能力的削弱。而且，以色列一直依赖军队的阻止来阻挡它的邻国。如果撤出丹市被认为是向恐怖主义低头，那么恐怖组织将作为驱逐了IDF的解放者而欢呼，他们的数量将在鼓励恐怖主义的巴勒斯坦人中增长。

没有联系

一个主要的担忧是，任何现状的变化都会被设定为先例而在未来的谈判中被引用。虽然达成协议可以为未来的谈判创造一个积极的背景，但是不允许将这些与未来的谈判联系起来。以色列以前从未撤离过任何一个绿线以东的城市。其他几个城市位于更靠南的地区，以色列意图占据至少其中的几个。

政治考虑

最近巴勒斯坦内部政治的转变留给了以色列一个难题：在使其能够并鼓励巴勒斯坦建立他们自己的机构以后，在把巴勒斯坦民族权力机构（PA）作为对方的合法代表机构以后，以色列却面临着PA被恐怖组织占据的事实。以色列和大多数西方国家拒绝承认由哈马斯领导的PA，除非它能够满足三个条件：宣布放弃暴力、承认以色列和尊重以色列与PA之间的协议。哈马斯还没有满足这三个条件。法塔赫虽然肯定不是以色列的朋友，但还比较温和：至少他们对先前的和平协定和停火还是承认的。通过加强法塔赫而削弱哈马斯，以色列可以有所得，而如果哈马斯像在加沙一样在西岸发展起来，将对以色列有所不利。而且，面对可能的协议，巴勒斯坦内部政治可能迫使哈马斯采纳一个更温和的界线。

袭击杰宁

杰宁在过去几年中一直是恐怖主义活动的温床，来自杰宁的自杀炸弹袭击者袭击了公共汽车、以色列的餐馆和汽车站，杀死了几百个平民。你肯定理解杰宁居民的处境，生活在局促的生活条件中，经受着搜查和宵禁，但是你也知道，恐怖组织将其活动和人员隐藏在平民中，促使了情况恶化。

除了行使一半责任的、由法塔赫控制的PA警察力量外，IDF估计，在杰宁有10,000件武器。IDF特别担心武装人员通过走私将卡萨姆火箭发射装置带入杰宁，从而能够袭击以色列城市阿夫拉。他们的主要使命是找出这些武器库。IDF也计划捣毁三个自杀性炸弹袭击者的巢穴并逮捕当地恐怖分子首脑，摧毁恐怖分子在杰宁的基础设施，希望能够温和派可以控制这一地区。在2002年IDF入侵杰宁的时候，巴勒斯坦人宣布以色列人犯了战争罪。一个联合国的代表团后来发现这些指责与事实都不相符。

在你和巴勒斯坦的谈判人员坐下来谈之前，你必须审视你谈判委托的边界

- 丹市的撤离将被执行；
- 这些谈判和撤离与其他的谈判和撤离计划之间没有正式的联系；
- 沿着A线必须获得完全的安全；
- 杰宁地区的武器藏匿点产生的战略威胁必须予以除去。

除了这些点以外，任何一切事务你都有权谈判。你能影响的不仅仅是大的协定，而且你也可以达

成一些直接的、当地性的或中间阶段的有关杰宁入侵、隔离墙和任何其他问题的协议。这些协定可以通过通知你的协调员立刻生效。你的工作是要达成在最大程度上服务于以色列利益的协议。

充分利用你的准备时间；你将很快和巴勒斯坦的谈判人员会面了。

会合！
（2007年9月在以色列/巴勒斯坦）
巴勒斯坦代表团保密信息

这是你们第一次作为一个小组开会。你们的共同之处就是过去你从未想过能够代表巴勒斯坦与以色列进行谈判。当然，这些问题你大多数都熟悉。不论你住在难民营，或者走在杰宁的大街上，或者在以色列人的检查站被扣住几个小时，都会发现冲突非常普遍。糟糕的协定，从巴勒斯坦的角度来看，意味着更多的来自以色列的恐怖和死亡。在这样一个小的国家中，一切事情都离自己的家园很近；这里不论发生什么都会立刻影响到你、你的家人、你的朋友和你的国家。你不相信以色列，你也不确定是否相信以色列代表团。在你与他们坐下来谈判之前，这里有一本谈判的背景概要，请阅读。

杰宁

自亚西尔·阿拉法特(Yasser Arafat)逝世后，权力转交给了马哈茂德·阿巴斯。以色列军队在城市周围继续设立检查站，限制商业，切断了城市与外界区域和其他的巴勒斯坦城市的联系。作为占领的结果，杰宁的居民没有预期能参与在一月举行的大选，哈马斯的胜利没有产生很大的影响。这个区域仍然在一个支持法塔赫的总督的控制下，大多数的当地安全武装都是忠于法塔赫的。然而，哈马斯已经越来越把力量转移到这个地区，已经会利用任何以色列撤退的机会作为试图接管当地权力基础的借口。自从哈马斯接管了加沙以后，法塔赫和哈马斯在西岸地区周期性的暴力冲突还没有转移到杰宁。由于承认巴勒斯坦政治舞台的变迁，谈判的协调人已经邀请了杰宁地区哈马斯的代表作为观察员来参与谈判。

你感到不舒服。在家乡，士兵正在进入城市，已经开始了逮捕行动。你的人民坐在家裡，想着以色列的坦克和推土机是否是冲着他们来的，而在这里你要和他们谈判，好像他们是什么好人。并且这也不是组织屠杀的唯一办法。上一次是在2002年，以色列军队进入杰宁，屠杀了好几百人。人们被从直升飞机上瞄准的狙击手射杀，或被推土机推倒的房屋所掩埋。当以色列人摧毁巴勒斯坦的城市的时候，世界只是冷冷地在一边旁观。哈马斯和伊斯兰圣战组织已经誓言要抵抗。预见到粗暴的以色列人对此的反应，你感觉有责任防止一场大屠杀和人道主义危机。你必须尽你所能来阻止、减缓和限制以色列的袭击。

以色列撤军

你不反对以色列的撤除。但是，奥尔默特是与美国而不是和巴勒斯坦来协调会合计划的，这是一种侮辱。这些谈判是巴勒斯坦人的声音得以被倾听的一个机会，但是隐约的最后通牒让你很恼火。很清楚你将要求你的权利，并就以色列撤离的问题发表意见。这一撤离将是第一步，将和未来在西岸的撤离联系在一起。

以色列的城市丹是建立在被盗取的巴勒斯坦的土地上。丹市就仿佛你喉咙里的一根刺。露天的排水沟流过杰宁难民营的街道。形成对比的是丹市的河谷中犹太人的别墅区。也许很高兴看到以色列的推土机推倒这座城市，就如同他们推倒杰宁的大片房屋一样。但是，转交这些房屋，如果没有损坏的话，将会更好。难民们在以色列上一次入侵的时候流离失所。他们可以搬到丹市来。撤除杰宁的难民营，给50,000人提供住房，可以使杰宁有一个全新的开始。丹市的现代基础设施、商业区和公共建筑远远超过你希望能自己建设的任何设施。而且，这个城市目前有一所有2,000学生的学院。商业区和

一个小的工业区为大约2,000个工人提供了工作机会，其中包括500名来自杰宁。IDF允许他们进入丹市。

撤除线和隔离墙

所谓的隔离墙是可怕的犯罪。虽然主要是沿着“绿线”建设的，但是在某些区域它深深地切入了巴勒斯坦的土地。隔离墙的功能是一个屏障，用来阻止数以千计的巴勒斯坦人进入以色列工作。40年的占领已经使你依靠以色列人来获得工作。隔离墙也割断了巴勒斯坦人获得绿线以西以色列境内领土的念想。许多目前住在杰宁的人曾经住在Haifa和Jaffa。Haifa和Jaffa现在是以色列的城市。以色列在1948年战争时把这些人赶出了这两个城市。有些人从未和以色列达成妥协。有些隔离墙还没有完成建设，你想阻止它们的完成。至少应该制定协议，允许自由进入以色列。你特别希望在Shaked、Rekhan和Khinanit等以色列定居点停止建设隔离墙，因为所有这些定居点都在杰宁以西巴勒斯坦土地上（你的地图上的A线）。在这个地区，隔离墙不同于绿线。它切去了一大块巴勒斯坦的土地，并将会阻止大量来自杰宁的工人在Tel Menashe工业园获得工作。而且，该段计划要建设的隔离墙将切断杰宁的居民与以色列—阿拉伯城市Um el-Fahm之间的家庭和商业的纽带。杰宁的总督已经强调你必须一直把巴勒斯坦民族的利益放在心里。所有这些就要求以色列撤离到绿线，拆除部分隔离墙，停建未完成部分。不满足这些条件可能会留下危险。

杰宁和丹的控制

虽然巴勒斯坦的内部局势还没有恶化到发生内战，但是在法塔赫和 Hamas 武装之间每天都有交火发生，因为 Hamas 试图巩固它的权力，而法塔赫也努力想达到它以前的优势状态。以色列从杰宁撤除以后，该市主要的权力斗争发生在 Hamas 和忠于阿巴斯和法塔赫的巴勒斯坦民族权力机构安全武装的残余力量之间。在这场斗争中，丹市可能发挥重要作用。如果 Hamas 控制了以色列撤离的城市，它就能利用这个机会建立 Hamas 控制的城市，威胁整个地区包括杰宁在内的法塔赫的势力。通过签订协议将权力直接转移给杰宁的总督就可能使他获得控制。

经济考虑

以色列单边的撤退看起来象是一个巨大的让步，但在实际上压制了杰宁的经济，因为这阻碍了其居民在以色列工业园就业和在Um el-Fahm的商业机会。国际资源经常支持新的和平计划。这样的资金可以使杰宁进行革新。如果能达成协议并实施，在地方和全国层面可以产生积极的结果。杰宁可能成为西岸政治活动的一个焦点，对当地的商业有积极影响。在这个地区的安全问题可能促使建立以色列-巴勒斯坦联合工业园，解决杰宁60%的就业率问题，而以色列公司可以获得进入西岸的市场。

最后，你必须：

- 至少在杰宁取得快速的让步；
- 至少在隔离墙问题上获得一些让步，这是对巴勒斯坦公众有标志性意义的。在任何条件下都不能建设完整的隔离墙；
- 达成有序的权力交接，保持巴勒斯坦人的尊严；
- 同意地区性的和中间阶段的协议，但是不能同意一个最终的、全面解决与以色列冲突的方案，以色列必须至少撤回到绿线。

除了这些点以外，任何一切事情你都有权谈判。任何达成的协定都可以通过通知你的协调员立刻生

效。你的工作是要达成最大程度上服务于巴勒斯坦利益的协议。充分利用你的准备时间；你将很快就和以色列的谈判人员会面了。

会合！ (2007年9月在以色列/巴勒斯坦) 联合国代表团保密信息

在以色列最近宣布从西岸北部撤除之前，联合国已经安排代表团来帮助巴勒斯坦和以色列之间通过非正式的第二管道谈判。代表团团长本身并不在于在这些谈判中。因为谈判并不是发生在各方的正式代表之间，所以联合国必须保持低调。由于你在塞浦路斯问题上作为第三方的工作经验，代表团团长于是就选择了你。你已经被委任以观察员的身份参与到本次非官方、高度机密和幕后的谈判的第一轮当中。不过，在各方同意的前提下，代表团团长已经允许你在协调和促进谈判时扮演更积极的角色。无论如何，在谈判的后期，你必将介入和加速进程；大家已经没有时间了。联合国的成功介入将是它的重要成就。

这是你们第一次作为一个小组进行会晤。当然，大多数的事情你都熟悉——你通过新闻了解最新情况并阅读简报；你已经非常专业地处理过这些问题。塞浦路斯距以色列和西岸只有一小时航程，你正仔细地关注这一地区的发展。而且代表团的主席已经向你提供了下列简报，报道了各方的利益和观点，以及联合国的观点和你的工作内容。

会合

会合计划本身是一个成熟的计划。奥尔默特从国内政治上可以实施，而且就此问题他已经向美国总统做出坚定的承诺。这个计划对他太重要，而不能轻易泄露。

奥尔默特正计划撤离丹市。丹市是30年前一小群定居者建设起来的，现在有20,000名定居者。丹市规划得非常细致，有现代的基础设施、街道体系、公共建筑和其他设施。该市有一所有2000名学生的学院、商业区和一个小的工业区。这个工业区为2000名工人提供了工作机会。丹市处在巴勒斯坦地区的中心地带，它的存在造成了与巴勒斯坦人的许多摩擦。这时以色列人第一次考虑撤出整个城市。在去年夏天加沙的撤除中，有25个定居点，大约10,000个居民撤出。

撤出线与隔离墙

具体的撤出线还没有宣布。奥尔默特的安全顾问已经透露的他们的观点，西岸和以色列之间的隔离墙将在整个撤出线上建设完成，以防止自杀炸弹袭击者自由地进入以色列北部。你认为如果巴勒斯坦同意另外的一些安全措施，以色列也许会同意不再建设隔离墙。

安全问题

一方面，以色列占领的土地越少，IDF的工作就越简单。防守一条固定的安全线比继续驻扎在巴勒斯坦的城市更简单。降低各方之间每天的摩擦就可以减少恐怖袭击的动机，特别是自杀炸弹的袭击。另一方面，以色列经常依靠军队的威吓让邻国不敢接近。如果脱离接触被认为是向恐怖主义低头或在火力下撤退，恐怖组织将会被看作是驱逐了IDF的解放者，并且会鼓励他们继续采取行动。而且，这还会降低以色列的地面情报收集能力。

关联性与未来的谈判

以色列试图避免设定有可能在未来被引用的先例；这种关联性对巴勒斯坦人来讲很重要。克服这一点需要你这一方的创造性。这些谈判中积极的结果可能会促成全面的和平谈判。

入侵杰宁

杰宁是中东地区最为狭小和落后的小镇之一。它的一个区其实就是一所难民营。这里供电紧缺，污水在街道上横流。你无法理解为什么以色列人能容忍这种情况在他们的后院发生。在过去几年中，杰宁一直是军事活动的巢穴，是自杀炸弹袭击者和恐怖分子的滋生地。这些人就躲在平民老百姓当中。在难民营当中藏匿有几千件武器。这在《奥斯陆协议》中是非合法的。CIA报告说哈马斯试图走私火炮和地对空导弹，而且有可能成功。2002年IDF在杰宁采取大规模行动时，部队在当地遭遇了猛烈的阻击而且伤亡惨重。巴勒斯坦人声称IDF屠杀平民，以色列士兵因战争罪受到了联合国调查。联合国发现54名巴勒斯坦人死亡，而且，退一步说，指控是不准确的和被夸大的。不过，在IDF检查站侵犯人权的事件每天都在发生。

政治考虑

自从15年前和平过程开始，法塔赫〔和它的执行组织巴勒斯坦解放组织（PLO）〕一直是以色列的谈判对手。最近巴勒斯坦内部政治力量的转换使以色列和国际社会处于困境：在鼓励并使巴勒斯坦能够建立他们自己的机构并把PA作为其合法的政权后，这个机构已经被一个组织所控制，该组织被以色列和大多数西方国家被认为是恐怖组织。这些国家拒绝承认哈马斯领导的PA，除非他们能满足三个条件：停止暴力、承认以色列、尊重以色列与PA过去的协议。哈马斯还没有满足任何条件。虽然联合国就这一主题还没有达成任何解决方案，但是你已经从联合国支持的援助组织的负责人那里收到了有关新巴勒斯坦权力机构的报告。一方面，他们发现援助资金很难到达巴勒斯坦地区，因为西方国家担心钱会被用支持军事活动。另一方面，他们认为缺乏透明和问责，承认他们自己也不确定钱最后用到了哪里，是否用于和平的目的。

虽然法塔赫的组织也参与袭击了以色列，但是他们相对温和，至少他们就先前的和平协定和停火协议对以色列和世界是负责的。法塔赫领袖，如亚西尔·阿拉法特已经在联合国大会上发言。哈马斯被认为是一个激进的宗教组织，甚至是一个伊斯兰圣战主义组织。目前还不清楚他们在掌握权力后如何履行对人民的职责和接受监督。

联合国的利益

- 恢复谈判，在这个不稳定的地区促进和平；
- 得到一些实际的结果，为这一地区创造一个更加良好的对话气氛，还要考虑到伊拉克、伊朗核问题和当前的其他热点问题；
- 重新赢得两方好感，他们最近几年一直不喜欢联合国援助。

联合国可能采取的激励

除了愿意协助谈判以外，为了落实和平进程，联合国可以自己参与，也可以有其他激励措施。

如果情况许可，你可以考虑下列提案：

- 联合国可以为任何达成的协议的实施提供地面监督；
- 联合国可以为杰宁的人道主义努力和城市发展提供1,000万美元。还可以向欧盟及世界银行寻求相似的投资；
- 联合国可以提供土木工程和城市开发方面的咨询人员。

利用你的准备时间制定出你的计划。你很快将和各代表团会面了。

会合！
（2007年9月在以色列/巴勒斯坦）
角色信息——以色列代表团

1. 作为一名希伯来大学国际关系学教授，你的专业是从历史的角度分析阿拉伯—以色列的冲突。你从未感受到要积极促进改变的迫切要求，但是你的儿时伙伴、现在的工党内阁成员要求你参与这些谈判，你已经开始重新考虑这个问题。谈判的成功可以给你的朋友以跳板，升入一个可以给你提供工作机会的职位。这样的工作机会可以使你的职业生涯发生有趣的转变，进入政界。不管奥尔默特和巴勒斯坦领袖说什么和做什么，工党的计划就是要使一切都回到谈判桌上。虽然承诺在这次撤退后还会有其他让步是被无条件禁止的，但是你的朋友告诉你没有理由不把它作为一种非正式的激励措施。毕竟，工党在民调中远远落后于奥尔默特的党，它们需要你达成一项协定，并以此作为未来竞选的资本。
2. 你知道代表团的其他成员可能不喜欢看到你的存在，但是你不希望这是你成为一个被动看客的原因。作为一名在Shechem（纳布卢斯）附近的Itamar定居点的居民，你在过去的十年中一直积极从事安置活动。你不相信奥尔默特，毕竟过去他的右翼姿态就是停止抵抗。整个西岸应该是以色列的一部分。《奥斯陆协议》中与巴勒斯坦合作的想法完全是一个巨大的错误，这个错误会让以色列付出巨大的代价。两年前从加沙撤离证明是一个代价巨大的错误：加沙已经被哈马斯占据，并成为了一个向以色列城镇发射卡萨姆火箭的地点。你知道丹市的定居者愿意被转移安置，但是 you 担心这会成为拔除包括你所居住的其他定居点的范例。你明白你不能组织撤出，但是也许你能影响其范围及其作为一个先例的性质。你希望政府采纳焦土的政策，不要把定居点内以色列建设的一楼一字在撤离后留给巴勒斯坦人享用。
3. 你是一个土木工程师，就居住在丹市。你曾经在陆军工程兵团服役15年，3年前作为一名中校退役。你受邀在这些谈判中就工程问题提供专家咨询，不过你在其他议题上也有很强的意见。你认为一个连续的隔离墙对于以色列非常关键；隔离墙的任何缺口都会招致更强的措施防止渗透。你的邻居已经听说了有关谈判的小道消息，他们迫使你保证他们能得到房屋的足够补偿。当然，这些谈判似乎和这类议题没有关系，不过还是要记在心里。关于摧毁这座城市的问题，你心里的感受很复杂。你花了两年来建设你自己的房屋，拆了它你很痛苦。可另一方面，如果不拆的话，看着巴勒斯坦人就那么轻而易举地搬进去一样也很难受。你知道如果集中力量，整个城市的痕迹在几天内就可以从地球上消失。
4. 一名前任外交官，你被要求参加谈判，你可以提供一个广泛的视角。你认为一旦撤出丹市，应该把它完好地转交给巴勒斯坦，毫无必要的毁坏无助于促进和解。虽然隔离墙是一个好主意，但是在某些区域也可以实施一些没有安全风险的其他措施。你要通过分享你在先前谈判中的经验获得你的代表团的信任，但是不要泄露你在这些谈判中的其他目的。你的外交官身份是对你在“沙巴克”（Shabak，以色列情报局身份）的掩护。作为一名卧底，你在警惕那些泄密事件——通过参加和平谈判的以色列代表团把以色列军队和政府的秘密泄露给巴勒斯坦。如果不小心泄了密，要巧妙地把主题引开。如果这不奏效，你可能会私下警告发言人或者告发他。作为一个谈判者和卧

底探员，首先要强调的是行动自然，符合你自己的观点，但是紧记其他方面。当然，你的身份一定不能被以色列团或巴勒斯坦人揭露出来。

5. 当你的儿子在拉马拉（Ramallah）军事行动中被杀害后，你的整个生活都改变了。你和其他有相似经历的父母亲一起在痛苦中度日，你最后成为以色列老兵纪念组织的负责人。在这个小国，整个社会都和你一起悲伤。你的工作使你对政治家和政策制定者有了一定程度的影响力。你认为以色列占据西岸是一个巨大的错误。定居点已经使以色列落入了毫无辩护余地的困境，无论是在战略上，还是在道德上。这些定居点越早被拆除，IDF就会越早从西岸撤离。这不但会挽救宝贵的生命，还可以防止以色列士兵和平民的士气和道德衰落，而且能够使军队回去履行保卫以色列边界的使命。以色列应该爽快地起立然后离开，而不要搞存有争议的情绪性的破坏或者侮辱性的隔离墙。立刻进行双边谈判，可能达成安全协议和比隔离墙更有价值的合作。
6. 正当你考虑改行做公共事务的时候被要求参加谈判，这似乎是一种巧合。你在商业上很成功，这帮助你形成了普世的观点。你认为这种观点可以适用于社会和国际层面。在你的经验中，商业为共存提供了很大的帮助。人们为了赚钱都希望自己的饼做大一些，但是他们很少杀鸡取卵。越是能自由地进入以色列和巴勒斯坦，彼此的市场就越好。两个经济体之间有更多的合资企业与合作，更多的相互依存是有好处的。你认识到在最初的时候，以色列一方可能要付出更多，因为巴勒斯坦的经济目前很脆弱。但是最终在经济上会清偿，而且还会减少恐怖主义和暴力摩擦。
7. 四年前，你被委以一个项目经理的职位，以建立工党青年组织。工党刚刚败选，它现在很脆弱，但是必须有人能向前看。你同意了，倒不是因为任何政治理念，而是为了付房租。现在，工党作为奥尔默特主要的合作伙伴，掌握了强大的议会力量。你发现自己作为区区25岁的年轻人正管理着一个5,000人的组织。这5,000人都是年轻的活动家，是下一次竞选活动的骨干。你这一代人很快将被要求做出历史性的决策，你的职位将使你站在最前沿。你觉得你需要知道更多。你参加谈判是为了和巴勒斯坦一方会面，倾听他们的故事，看看是否能相信他们，或者至少能不能共事。你觉得这些谈判的方式将深刻地影响你的政治观点。而且由于你对党的积极分子的影响，你的印象可能会影响未来工党的倾向。有一件事你是确定的：如果工党不能与巴勒斯坦达成协议而得分的话，他们就没有希望在未来的选举中推翻奥尔默特。
8. 以色列第二大报纸的一名受人尊敬的记者。你许诺你将不会写这篇报道，除非两方达成协议。对谈判进行曝光，不仅仅会使它立刻终止，而且会置参与者，特别是巴勒斯坦一方的人员于危险之中。你欣赏他们愿意来谈判。作为合作者，他们面临其他人的谴责。过去你报道了很多轮的谈判，批评各方都做错了什么。你一直能够预测什么时候谈判会结束。而上周，你接到工党的一个电话，给你一个机会参与这些谈判，来看看你的话到底准不准。虽然习惯于观察，但是有人说你就来试试吧，而你也希望把这种经验转化到谈判技巧中去。你也能就媒体的使用提出建议，来促进这些谈判可能达成的任何计划。如果在巴勒斯坦一方也有媒体代表，至少你可以提出做一些联合工作。

会合！
（2007年9月在以色列/巴勒斯坦）
角色信息——巴勒斯坦代表团

1. 你现在是一名杰宁的历史老师，但是你的家庭原本来自海法（Haifa）。海法现在是以色列的一个主要城市。自1948年被从家中驱逐以后，你的儿童时代就是在各个不同的难民营中度过的。最后，你定居在了杰宁。你认为你的部分特征就是一部活生生的巴勒斯坦的历史。你觉得你不仅要为杰宁的居民负责，而且要为巴勒斯坦地区和海外的所有巴勒斯坦人负责，最终，你希望看到巴勒斯坦和以色列对成千上万的返回家园的巴勒斯坦人开放。你希望看到你的学生能在丹市的现代的、有空调的教室中学习，梦想有一天杰宁能有一所大学，一所该地区唯一的、巴勒斯坦人的大学。
2. 你是杰宁法塔赫武装司令童年的朋友和心腹，而且是他的二号人物。你参加谈判是去做他的耳目。他让你防止哈马斯的代表主导谈判，使政权能够有序地在杰宁由以色列转交给杰宁总督。杰宁市政府当局是依靠法塔赫的。你也需要控制丹市——无论它是完好无损的还是被夷为平地的一一目的是为了阻止哈马斯控制这一地区并迁入大量哈马斯的支持者及其家人。你知道以色列在最近的入侵中的主要兴趣是为了找到哈马斯的武器藏匿地点。你也担心哈马斯的武器。为了削弱哈马斯，你也很高兴能把他们从城市里驱逐出来。当哈马斯占领了加沙时，许多法塔赫的领导人要么逃到了西岸，要么被处死。不过，要非常小心！你不能显示为以色列的合作者。
3. 一名专业律师，你多年以来一直是杰宁总督的得力助手。你知道为了让他保住权力你必须尽你所能停止目前IDF的入侵，或者至少立刻开始人道主义救援。杰宁总督是法塔赫的长期支持者。哈马斯一定会寻求采用其新建立的力量尽快将其推翻。当哈马斯占领了加沙，许多法塔赫的领导人要么逃到了西岸，要么被处死。当以色列从这一地区撤军地时候，杰宁总督需要以色列把杰宁的控制权有秩序地转交给他。简单来说，他们需要把丹市交给他，防止它成为哈马斯控制的城市，不论怎样，你能削弱哈马斯就好，只要它不导致内战。你的家人在杰宁东北部的以色列—阿拉伯城市Um El-Fahm拥有几家商店，销售从杰宁周围来的农产品。如果计划修建的隔离墙切断了到这些商店的运送路线，你家的买卖就要破产了。
4. 你代表杰宁最富有、最有影响力的家庭。你的家庭已经与几个在Tel Menashe 工业园经营的以色列工厂建立了秘密的合作关系。由于你的关系，你在杰宁的许多亲属都在这些工厂里工作。你知道如果安全设置降低了工业园的营利性，或者如果拒绝来自巴勒斯坦的工人的进入，你一定会损失很多钱。过去，你运用了很多你家庭的影响力保住州长权力。在通过依靠你确信一定会来参加谈判的某个人来获取回报这一问题上，你不会犹豫。如果杰宁总督不能正确地选择优先次序，也许哈马斯代表可以给你一个更好的待遇。
5. 认识到协议将最终在这些或其他谈判中达成，哈马斯决定参加。他们最近在大选中的胜利表明只有哈马斯真正代表巴勒斯坦人的利益。在哈马斯占据了加沙以后，你感觉哈马斯在西岸巩固势力是迟早的事情。作为杰宁的一名哈马斯的高级领导，在这些谈判中你不想只是被动地观察。当以

以色列人离开这个地区，哈马斯将向杰宁总督和PA的残余势力施加压力，迫使他们接受新的现实。你对这一进程的帮助越大，你自己的地位就会越高。

任何对以色列军队和平民的袭击不仅仅是合理的，而且是有神圣目的的。其证明就是安拉迫使以色列人掉转尾巴逃跑，滚出巴勒斯坦在加沙的土地，现在又要撤出丹市，就如同几年前他迫使以色列人放弃了南黎巴嫩一样。你没有要求，也不希望对以色列停火。你们只懂得暴力。另一方面，一旦以色列人走了，你也可就杰宁的未来与法塔赫达成协议。至少，你想要法塔赫保证地方政府的选举在外部观察人士的监督下尽快举行。你感觉，除了暴力，哈马斯也许有机会从政治上完全推翻腐败的法塔赫当局和官僚组织。

6. 尽管你以现代伊斯兰的观念，如慈善、兄弟友爱、社区精神等，来教育你的孩子。你自己是杰宁市区的一个善良的、受人尊敬的领导，你把这作为树立给你的子女的一个好的典范。尽管这样，难民营中贫穷的生活使你十几岁的儿子很容易就被哈马斯征募人员招募了。他们向你的儿子许诺天堂的美好和对其家人经济上的援助，他在特拉维夫的公共汽车站用自杀炸弹的方式殉难，炸死了5个以色列士兵。虽然你儿子来自哈马斯的同志告诉你说你应该为你的儿子殉道感到自豪，你们家也得到了一点补助，但是你的悲伤超过了你对以色列人的憎恨。在你儿子“殉道者般的死去”中你找不到任何宗教抚慰。你有你的家庭要照顾，你恨以色列人为报复你儿子的行为要摧毁你的家园，除非他们对杰宁的入侵能被制止。
7. 你是杰宁医疗中心的一名医生。该医疗中心有20个床位，位于市中心。当你想到以色列的坦克和推土机进入杰宁的时候，你就有一种罪恶感。你上一次的感觉最为强烈。你仍然无法抹去噩梦般的记忆：很多受伤的病人躺在诊所的地板上，你在努力抢救他们的生命，但是却没有电、没有药，甚至没有自来水。一具又一具尸体被抬下手术台，他们在手术台上仿佛只是被替换了一下。甚至在以色列撤出以后，你仍然忙了好几个月，因为下水道被破坏，水、食品、药品匮乏，仅20分钟路程远的以色列医院也不允许进入。自那以后城市的基础设施仍然没有很好地被修复，这一次可能会更糟糕。诊所的主任告诉你，在离开以后，你要“忘掉争斗，忘掉土地，忘掉历史。你的工作是救命。”你禁不住梦想能在现代的丹市医疗门诊指导一个医疗中心。
8. 你是杰宁当地广播电台台长。你确信以色列人已经占领了你的广播电台。当你谈论你的思想、传播事实的时候，你从未担心过以色列的敏感性。你的电台与西岸所有的电台协调一致，给普通百姓一个机会讲述他们自己的故事。大多数人都集中在以色列人是如何对待他们的，也有一些人讨论民族荣誉问题。作为一个公共服务机构，你也提供一些有关以色列军队的运动、军队检查站的交通情况和武装直升机情况。你觉得你在帮助巴勒斯坦人形成一种民族身份。你的电台强调来自不同地方的故事中的共同因素和特征。在谈判中，你最关心的是强调巴勒斯坦人一直面临的、最为紧迫的共同问题，反对单独强调杰宁地区。团结要花很长时间，内斗是巴勒斯坦人事业中可能发生的最糟糕的事情。

会合！
（2007年9月在以色列/巴勒斯坦）
角色信息——联合国代表团

1. 在过去两年中，你一直在处理塞浦路斯问题，观察并且报告和平行动的不同方面。你虽然与双方的高层有所接触，但多是一些不重要的工作。参与谈判工作似乎是一项对重要决策真正产生影响的机会。你从未期望担任国际调停人的角色，但你很高兴在大学期间上了冲突解决的课程。在谈判的公开阶段，你将近距离地观察各方，并将试图想出一个方法帮助他们的讨论富有成果。
2. 当你完成了国际关系的硕士学习后，你连续在联合国工作了7年，主要是在关于国际贸易问题的较低级别谈判中做一个初级职员。你见证的一件事是，共同经济利益在极为仇恨的敌人之间也可以铺就达成协议的道路。该任务是你脱颖而出的机会，也许可以帮你在联合国的中东项目小组赢得一个永久性职位。你对联合国在该地区冲突中能够扮演的积极角色非常乐观，而且你认为以色列—巴勒斯坦冲突可能是最好的开始。现在是你在大学里学习的冲突解决课程开始回报你的时候了。你将在谈判的公开阶段近距离地观察各方，试图发现他们的真实利益。
3. 一名有经验的CIA情报人员。你8年前在Langley完成培训。从那以后，你一直兢兢业业在联合国管理部门工作，并在中东地区不同的职位上从事间谍工作。你在UN代表团里的同事并不知道你的CIA身份；他们把你当作他们中的一员。你已经参与了几次中东地区的维和行动，并且看到外交是多么地脆弱。过去3年，你在塞浦路斯工作，协助完成联合国秘书长的和平计划。而同时，你向华盛顿提供报告，密切注视美国的利益。你感觉没有什么关于以色列-巴勒斯坦的冲突你不知道。如果被要求做调解，你可以很好地运用关于局势的知识，帮助各方同时注意可能涉及美国利益的问题。
4. 你担任职业援助管理人员近十年了，你在中东多个地区联合国代表团担任过各种工作。这些地区包括加沙、黎巴嫩、伊拉克和现在的塞浦路斯。你希望你的下一个职位是回到联合国总部，准备承担一个高级代表团的角色。让你参加以色列—巴勒斯坦项目的命令令你很惊讶。如果这些谈判很富有成果，他们有可能开始整个和平进程。谈判成功可以挽救很多人的生命，这一点让你很兴奋，你感到责任重大。你被许诺说，如果这些谈判富有成果，将有利于你在纽约获得职位，这一点也是强有力的激励。你将全力以赴。你觉得如果需要，你将通过全力的坚持和意志帮助各方达成协议。你不会因为任何阻碍和罢工而推迟。你要不断掌握新的、创造性的思想来解决各方提出的问题。